

С.В. КОРОЛЕВ

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – ФАКТОР СОВЕРШЕНСТВАНИЯ ДЕМОКРАТИИ

Алексеев Р.А. Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование): монография.
М.: ИНФРА–М, 2019. 211 с.

Аннотация. Статья представляет собой рецензию на монографию Р.А. Алексеева «Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование)».

Ключевые слова: избирательная система, демократия, избирательное право, избирательный процесс, концепции демократии, политико-правовой аспект, электоральное поведение, электоральный абсентеизм.

THE ELECTORAL SYSTEM AS A FACTOR OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF RUSSIAN DEMOCRACY

[Review of the book: Electoral system as a factor of formation and development of Russian democracy (comparative political and legal research): monograph / R. Alekseev.
Moscow: INFRA–M, 2019. 211 с. (In Russ.)]

Abstract. The article is a review of the monograph of Alekseev R. A. “Electoral system as a factor of formation and development of Russian democracy” (comparative political and legal research).

Keywords: electoral system, democracy, electoral law, electoral process, concepts of democracy, political and legal aspect, electoral behavior, electoral absenteeism.

Монография Р.А. Алексеева «Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии» (сравнительное политико-правовое исследование) посвящена проблемам функционирования избирательной системы в советский период отечественной истории и ее становления в современной России. Большое внимание в работе уделено характери-

КОРОЛЕВ Сергей Викторович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного права юридического факультета Государственного университета по землеустройству, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, г. Москва

ке таких институтов конституционного права, как избирательное право и избирательный процесс, анализу различных концепций демократии в юридической и политической науке, взаимосвязи и взаимодействии избирательной системы и демократии.

Актуальность исследования обусловлена рядом факторов. Во-первых, она обусловлена необходимостью совершенствования народовластия в современной России посредством избирательной системы, которая, в свою очередь, требует качественного улучшения на базе имеющихся научных разработок как в советских, так и в современных юридических и политологических источниках. Во-вторых, на актуальность работы указывает высокая значимость демократии вообще, как формы государственной власти, ибо в ее основе лежит выборность всей власти снизу доверху посредством вполне конкретной избирательной системы, устанавливаемой государством. С данной точки зрения избирательная система выступает одним из главных инструментов развития и совершенствования демократии, тогда как народовластие в качестве вполне определенной формы правления в демократическом государстве определяет сущность и содержание избирательной системы страны. Таким образом, демократия и избирательная система диалектически взаимосвязаны друг с другом как политико-правовые процессы, и изменение одного из них ведет к обязательному изменению другого.

И, наконец, актуальность исследования связана с естественным несовершенством избирательной системы в современной России, вступившей с начала 1990-х годов на путь коренного реформирования конституционного строя. Несмотря на то, что этот процесс продолжается более четверти века, остается целый ряд вопросов, нуждающихся в аргументированных ответах. Базовым представляется вопрос о том, насколько оправдано безоглядное заимствование западных аналогов демократии и избирательной системы при полном игнорировании отечественного опыта? Этот вопрос возникает еще и потому, что процессы реформирования в современной России протекают сложно и противоречиво. Следовательно, от выбора путей реформирования государственного строя в целом, демократии в особенности и избирательной системы в частности, зависит и процесс дальнейшего развития современной России.

При написании монографии автором был использован широкий спектр источников, в том числе утратившее юридическую силу избирательное законодательство советской России и действующие в современной России законодательные акты электорального направления, научно-исследовательские работы таких авторов, как С.А. Авакьян, А.В. Абрамов, А.С. Автономов, Л.А. Агеев, С.М. Бродович, Ю.А. Веденеев, А.А. Вешняков, В.В. Водозов, А.В. Зиновьев, А.В. Иванченко, В.В. Игнатенко, М.В. Казакова, Б.Д. Катков, Е.В. Корчиги, А.И. Ким, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, В.В. Комарова, Б.А. Страшун, С.Н. Федорченко и другие.

В работе использованы и иные виды источников, в числе которых периодические издания, данные по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и Президента Российской Федерации, электоральная статистика, кандидатские и докторские диссертации, посвященные избирательной системе и демократии, и энциклопедические издания.

Изложенный в работе анализ публикаций и диссертационных работ свидетельствует, что монографических исследований по исследуемой проблеме в том виде, как она представляется автору, в настоящее время нет. Как в области избирательных систем, так и в области демократии изучались лишь отдельные аспекты проблем, во взаимосвязи же эти явления и процессы не исследовались. В представленной монографии роль избирательной системы в становлении и развитии народовластия впервые раскрыта с точки зрения политико-правового аспекта в их диалектической взаимосвязи и взаимообусловленности в разных по типу и форме государствах, на примере, главным образом, Советской и современной России.

* * *

Монография имеет четкую структуру, включает в себя предисловие, три главы, заключение и список использованных источников. В первой главе под названием «Сущность и содержание «избирательной системы» в юридической и политологической литературе», избирательная система, во-первых, рассматривается с точки зрения ее соответствия требованиям системного подхода, во-вторых, дается анализ значительного количества определений этого понятия и особенностей ее понимания в советский период, западных странах и современных энциклопедических источниках, действующем законодательстве Российской Федерации.

На основе сравнительно-правового анализа избирательное право исследуется как источник развития избирательной системы и демократии в государстве с его принципами и цензами; избирательный процесс, — как механизм реализации избирательного права граждан; а избирательные способы (т.е. избирательные системы), — как основные показатели развитости избирательной системы в современных государствах.

Во второй главе, обозначенном как «Сущность и содержание «демократии» в разных направлениях политико-правовой мысли», рассматриваются методологические основы демократии в истории гуманитарных знаний. Обобщены основополагающие принципы построения концепций демократии и рассмотрены ее конкретные определения в российских энциклопедических исследованиях разных лет и научных работах некоторых авторов. С целью выявления взаимосвязи и взаимообусловленности разных концепций народовластия, раскрытия с разных мировоззренческих позиций этого многогранного явления, дан сравнительный анализ теорий плебисцитарных и представительных демократий. Проанализированы теории демократии как одного из важнейших видов и способов правления, политической формы

классовой диктатуры и управленческого механизма; а также либерально-плюралистических, консервативно-элитарных форм демократии и демократии участия. Особое внимание уделено анализу демократии как системы «народовластия»; отмечается значимость выборов как средства избрания в государственную власть; анализируется соответствие мировым стандартам принципов «западной» демократии в российском исполнении.

В третьей главе, посвященной «Роли избирательной системы в становлении и развитии демократии», рассматриваются проблемы создания и повышения значения электоральных систем в эволюции современных форм народовластия. Анализируются причины несовершенства существующей российской избирательной системы, обозначаются меры, направленные на модернизацию и развитие действующего избирательного законодательства. Предлагается авторский подход к совершенствованию избирательной системы, прежде всего, через развитие народной демократии (т.е. «народовластия»).

Вопросы, касающиеся функционирования и развития избирательной системы исследованы с учетом длительного периода, начиная от особенностей выборных процессов СССР и заканчивая ныне действующей избирательной системой России. Выявлено влияние избирательной системы на процесс становления и развития российской демократии. При изучении вышеуказанных государственно-правовых институтов автор исследования руководствовался, прежде всего, такими всеобщими методами научного познания, как анализ и синтез, аналогия и моделирование, диалектическим методом исследования, методом дедукции и индукции, которые помогли ему сформулировать теоретико-познавательную составляющую работы. Также широко использовались способы и приемы, характерные для юридической и политической науки: метод сравнительно-правового анализа (юридическая компаративистика), формализации, системный подход, структурно-функциональный анализ и исторический анализ. Перечисленные способы исследования помогли рассмотреть избирательную систему, избирательное право и демократию не как установившиеся «костные» явления, не способные к самоорганизации и моделированию, а как активно развивающиеся и эффективно функционирующие государственно-правовые институты (т.е. рассмотреть эти институты не в статике, а в динамике), которые характеризуют политическую систему общества.

Отметим, что избирательная система рассматривается автором исследования с позиций системного (структурно-функционального) подхода. Следовательно, изучается как одна из разновидностей социальных систем, представленная источником развития — избирательным правом в единстве его принципов и цензов, механизмом развития — избирательным процессом со всеми его стадиями, начиная от формирования списков избирателей и заканчивая процедурой голосования, результативностью развития — взятые в единстве мажоритарные и пропорциональные способы подсчета голосов избирателей. В свою очередь демократия определяется автором

как форма управления государством, то есть подлинное «народовластие», функционально включающее такие принципы, как выборность всех органов государственной власти, начиная от низовых звеньев и заканчивая самыми высшими государственными институтами; подотчетность избранных органов власти избирательному корпусу страны; действие таких способов контроля над исполнением «воли народа», как наказания избирателей; отчет депутатов о проделанной работе и отзыв депутатов представительных органов власти за неисполнение ими своих предвыборных обещаний и программ.

В исследовании предлагаются конкретные пути по реформированию избирательной системы современной России, что в последующем должно привести к становлению в Российской Федерации подлинной, а не управляемой демократии, осуществляемой финансово-олигархической элитой, рекрутируемой из числа «избранных» власть имущих и кредитоспособных граждан нашей страны.

Монография представляет ценность и интерес для самого широкого круга читателей: юристов-государствоведов, изучающих вопросы конституционного права и его подотрасли — избирательного права; членов избирательных комиссий различного уровня; политологов, занимающихся политическими исследованиями в сфере власти и властных отношений; историков и социологов, занимающихся исследованием института выборов и электоральной статистикой избирательных кампаний России двух последних десятилетий, а также для рядовых граждан — избирателей России.

Автором монографии корректно используются различные виды источников: законодательная база, научные монографии, периодические издания, данные социологических опросов и анкет, электоральной статистики, энциклопедическая литература и иные источники. Монография Р.А. Алексеева «Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование)» отвечает всем предъявляемым к изданиям такого рода требованиям. Значимость исследования состоит и в том, что его теоретические положения, выводы и рекомендации позволяют использовать полученные результаты в исследовательской работе по избирательной тематике, при подготовке учебных пособий и спецкурсов по избирательному праву, конституционному праву и политологии.

Литература:

1. Алексеев Р.А. Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование): монография. М: ИНФРА-М., 2019. 211 с.